

## КОНТРОЛИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ ПРЕДОСТЕРЕГУТ БИЗНЕС



**С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые предусматривают новый способ осуществления государственными органами контроля и надзора профилактики нарушений обязательных требований закона со стороны организаций и предпринимателей, в частности вынесение предостережений в адрес подконтрольных субъектов.**

**Александр ВЯЗОВИН,**  
партнер, юридическая фирма  
VEGAS LEX,  
г. Москва

**Дмитрий МОТОРИН,**  
младший юрист, юридическая фирма  
VEGAS LEX,  
г. Москва

Согласно нововведениям контролирующий орган, который получил информацию или самостоятельно выявил факт нарушения (готовящегося нарушения) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем императивных требований законодательства, вместо запуска стандартной процедуры привлечения к ответственности должен вынести лицу предостережение о недопустимости таких нарушений.

Вынесение предостережения осуществляется при соблюдении следующих условий:

- сведения о нарушении (готовящемся нарушении) были выявлены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольным лицом, либо сохранились в поступивших в орган заявлениях/жалобах/обращениях (за исключением анонимных), либо получены от иных органов власти или из СМИ;

- выявленное (готовящееся) нарушение не причинило вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории

и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, не привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не создало непосредственную угрозу указанных последствий;

- юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

В целях реализации положений закона Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 были утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (начало действия документа – 22.02.2017).

Правила установили перечень лиц, уполномоченных на вынесение предостережений (руководитель органа, его заместитель, иное лицо, наделенное таким правом по приказу руководителя), сроки составления и направления (30 дней со дня выявления факта нарушения (получения информации о готовящемся нарушении)).

Правилами определены требования к содержанию предостережений. Помимо стандартных реквизитов акта и данных о вынесшем его лице, указанию подлежит следующая информация:

- сведения о том, какие обязательные требования, требования,

установленные муниципальными правовыми актами, нарушаются или могут быть нарушены юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, а также какие действия приводят или могут привести к нарушению таких требований;

- предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

За подконтрольным субъектом при этом закреплено право на подачу возражений с обоснованием позиции в отношении полученных предостережений.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок должны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения.

Вместе с тем возникает вопрос о правовом характере указанной процедуры и принципиальной возможности наступления для подконтрольного субъекта, проигнорировавшего предостережение, каких-либо негативных последствий.

По своей правовой природе предостережение не обладает

признаками ненормативного акта, установленными ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку не содержит властно-распорядительных предписаний для заявителя, а по сути является актом, преследующим цель предупредить о необходимости соблюдения закона, и носит информационный характер.

Его неисполнение, а также несоблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем процедуры, установленной Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166, не повлечет применения санкций.

Указанное обстоятельство, помимо прочего, исключает возможность оспаривания предостережения в суде.

Однако игнорирование предостережения все же может нести для субъекта негативные правовые последствия. Так, в случае если ответственность за вменяемое нарушение наступает при умышленной форме вины, у лица уже не будет возможности ссылаться на то обстоятельство, что оно не осознавало противоправный характер своего действия (бездействия) и не предвидело его вредных последствий.

В связи с этим же обстоятельством возможна переквалификация действий лица на иной состав правонарушения. Например, лицо, не представившее сведения в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств, после получения предостережения, вероятно, будет привлечено к ответственности по ч. 3 ст. 19.7.9 КоАП РФ, предусматривающей умышленное совершение правонарушения.

Необходимо также понимать, что невыполнение требований контролирующего органа, указанных в предостережении, или их игнорирование может стать основанием для проведения в отношении лица внеплановой проверки.

Сейчас сложно говорить, насколько востребовано будет рассмотренное нововведение. Для того чтобы предостережение стало реальным механизмом для снижения административного давления на бизнес, необходимо установить обязательный характер данной процедуры. В настоящий момент каких-либо конкретных последствий для контролирующего органа, в случае если он не вынесет предостережение, а сразу перейдет к внеплановой проверке по факту поступивших сведений о нарушении, не предусмотрено. 🐾

Документы

## УВЕЛИЧИТСЯ СРОК ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ

**Вступают в силу изменения в Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Так, с 18 мая будут действовать новые сроки прокурорских проверок организаций и сроки, в которые нужно представить документы, необходимые прокурору для проведения проверки. Поправки касаются не только бумажных документов, но и электронных, подписанных электронной подписью.**

Если материалы понадобятся прокурору для выполнения его функций, то по общему правилу их надо будет представить в течение пяти рабочих дней с момента поступления требования. Если же документы нужны будут в ходе проверки исполнения законов – в течение двух рабочих дней с момента предъявления требования. Прокурор может указать в требовании и более длительные сроки.

Что касается срока проведения проверки, то теперь предельный срок будет составлять не 20, а 30 календарных дней. В исключительных случаях его можно продлить максимум два раза. В первый раз это вправе сделать сам прокурор или его заместитель, и этот срок может быть продлен не больше чем на 30 календарных дней. Последующее продление на такое же количество дней возможно только по решению генпрокурора или уполномоченного им заместителя.

Напомним, за умышленное невыполнение требований прокурора юрлицу грозит штраф от 50 тыс. до 100 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

## КРЕАТИВНЫЙ ПОДХОД К ГОСКОНТРОЛЮ

**На федеральном портале проектов нормативных правовых актов опубликован проект постановления Правительства РФ, реформирующий подход к государственному контролю организаций в целях защиты прав потребителей.**

Сейчас плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года. Правительство же предлагает изменить общий порядок организации проверок, сделав его риск-ориентированным. Для этой цели Роспотребнадзор разработал классификацию, в которой предусматривается присваивать организациям в зависимости от деятельности ту или иную категорию риска. От нее будет зависеть периодичность плановых проверок организаций, которые оказывают услуги потребителям. Среди них страховые и туристические компании, ретейл, банки, гостиницы, рестораны и кафе.

Предложена следующая периодичность проверок по категориям:

- один раз в календарном году – для организаций, чья деятельность имеет чрезвычайно высокую степень риска;
- один раз в два года – высокую степень риска;
- один раз в три года – для организаций со значительным риском;
- не чаще одного раза в четыре года – для организаций со средним риском;
- не чаще одного раза в шесть лет – для организаций с умеренным риском.

При низкой степени риска и если деятельности юрлица вообще не будет присвоена никакая категория риска – плановых проверок не будет.

Согласно проекту организации смогут запросить у Роспотребнадзора информацию о том, к какой категории отнесли их деятельность. Обладатели трех самых высоких категорий риска смогут найти информацию об этом и на сайте ведомства. Кроме того, можно будет подать в Роспотребнадзор заявление об изменении категории – говорится в проекте.

Подготовила **Нонна Лель,**  
юрист, г. Москва

## НОВОСТИ НЕДЕЛИ

### Минюст предложил смягчить наказания в колониях

Министерство юстиции предложило для раскаявшихся в преступлении и деятельно искупающих вину осужденных применять принудительные работы с последующим досрочным освобождением вместо части срока заключения.

Ведомство разместило на портале проектов нормативных правовых актов уведомление о подготовке поправок к статье УК РФ о принудительных работах (ст. 53.1) и статью о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80).

В Минюсте отмечают, что целью законопроекта является создание новых альтернативных возможностей ресоциализации осужденных.

### Утверждены новые критерии для создания ОЭЗ

Премьер-министр РФ Д. Медведев утвердил уточненные критерии для создания новых особых экономических зон.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.05.2017 № 552 теперь при организации новой экономической зоны необходимо будет представить оценку ее рентабельности, доходности и сроков окупаемости, нужно будет иметь проект планировки территорий и перспектив развития территорий. Д. Медведев добавил, что при подготовке соответствующей

документации надо проанализировать весь комплекс вопросов, включая экологические риски.

### СКР намерен поддержать «Юных следователей»

Молодежное движение «Юные следователи» может появиться при поддержке Следственного комитета в ближайшее время в России как институт воспитания будущих криминалистов.

Как сообщила официальный представитель СК С. Петренко, инициатива создания такой организации прозвучала на совещании председателя ведомства А. Бастрыкина с представителями общественных организаций и совещательно-консультативных органов при комитете. Как считают участники встречи, инициатива будет способствовать развитию нравственных и профессиональных качеств будущих специалистов.

### Генпрокуратура вступилась за гомеопатию

Использование гомеопатических методов лечения не противоречит российскому законодательству. Об этом говорится в ответе Генпрокуратуры РФ на запрос Национального совета по гомеопатии.

Результаты прокурорской проверки показали, что действующие норма-

тивные акты в рассматриваемой сфере позволяют использовать гомеопатические методы в практической медицине. В частности, речь идет о Законе «Об обращении лекарственных средств», Приказе Минздрава «Об использовании метода гомеопатии в практическом здравоохранении» и прочих.

В ответе надзорного ведомства также отмечается, что «принятый Комиссией по борьбе с лженаукой и фальсификацией научных исследований при президиуме РАН Меморандум № 2 «О лженаучности гомеопатии» не является нормативным актом. Положения меморандума носят рекомендательный характер, где изложена позиция отдельных ученых.

### За незаконную выдачу бюллетеней на выборах предложили сажать

Проект поправок в Уголовный кодекс РФ за нарушения в ходе голосования обсуждают в российском парламенте: законодатели предлагают строго наказывать (до пяти лет лишения свободы) за незаконную выдачу и получение бюллетеней на выборах, если это было совершено группой лиц по предварительному сговору.

Законопроект может быть внесен в Госдуму после получения отзывов из Верховного Суда и Правительства РФ.